

Planstrategi 2020- 2023 med planprogram for samfunnsplan

Datert 15. oktober 2020





Innhald

- 1) Innleiande merknadar *side 3-7*
- 2) Konklusjon for planar i perioden 2020-2023
side 8-13
- 3) Planprogram for samfunnsplanen *side 14-18*
- 4) utfordringar og utviklingstrekk for Gulen kommune
side 19-31
- 5) Nasjonale og regionale krav og føringer *side 32-39*





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

1. Innleiing



Kort om planstrategi for Gulen kommune

Bakgrunn :

Planstrategien for kommunen skal gjelde for kommunestyreperioden.

Målsettinga er å få ei felles satsing opp mot den utvikling ein ynskjer for kommunen.

Ein god planstrategi skal trygge den politiske styringa av dei oppgåver som skal prioriterast. Prioriteringa skal basere seg på å bli samd om korleis kommunen skal møte eksisterande og framtidige utfordringar.

Planlegginga skal vere styrt av kva kommunen treng av planoppgåve.

Høringsuttaler:

- DSB
- Fylkeskommunen
- Kystverket
- Fylkesmannen





Kommunen sin planstrategi - innhaldskrav

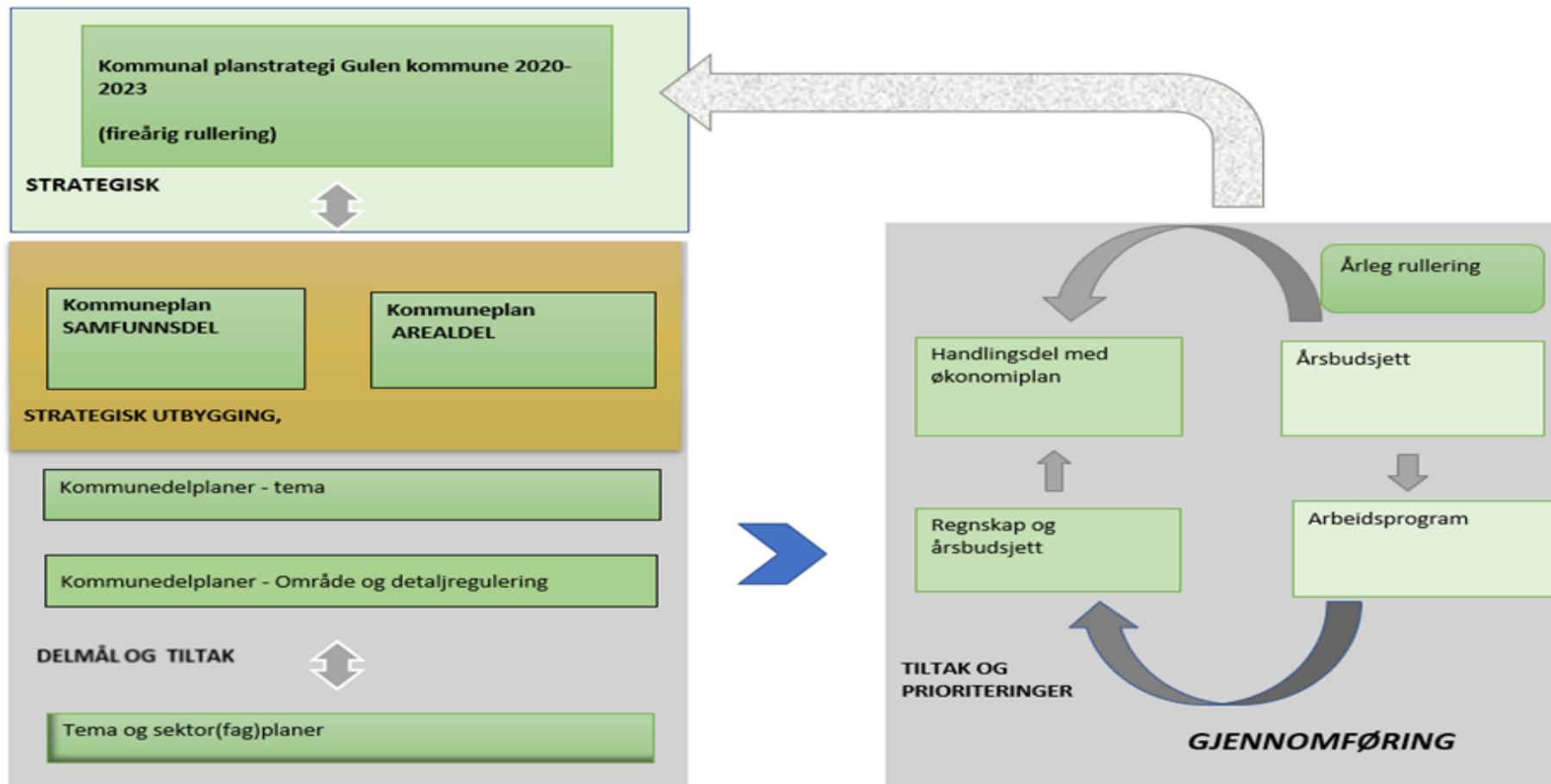
Etter plan- og bygningslova § 10-1 skal kommunestyret minst ein gong i valperioden, og seinast innan eit år etter konstituering, utarbeide og vedta kommunal planstrategi.

Planstrategien skal:

- Klargjere dei områder kommunen skal arbeide med i valperioden
- Klargjere kva utvikling ein vil ha i kommunen
- Dette inneber ei tydeleg prioritering av planar som skal utgreiast og gjennomførast
- Prioriteringa skal føre med seg at økonomi- og ressursinnsatsen blir styrt inn mot dei vedtekne planoppgåver
- Prioriteringane må vere realistiske ut i frå dei føresetnader som gjeld for kommunen



Plansystemet i kommunen





Satsingsområder i gjeldande samfunnsplan

Det eksisterande planverk er bygt opp kring desse satsingane:

Busetnad/ kommunale tenester

- Auke innb.talet til 2500
- Behalde fire livskraftige bygdesenter
 - Sikre gode tilbod
- Trygge og framtidsetta bustadområde i alle grender og bygdesenter

Infrastruktur/ næringsliv

- Lønnsame og varierte arbeidsplassar
- Kommunen skal vere eit felles bu-og arbeidsområde
- Minske avstandsulemper

Born og unge/kultur

- God kvalitet på tenester til born og unge
 - Trygge og gode oppvekstvilkår
- Skape felles identitet



GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA



2. Konklusjon om planar i perioden 2020-2023



Overordna planar

Planar	2020	2021	2022	2023
Kommuneplanen sin arealdel	X	X		
Kommuneplanen sin samfunnsdel		X	X	
Økonomiplan	X	X	X	X
Eigarskapsmelding, jf. Kommunelova § 26-1			X	



Tema- og sektorplanar



Nye temaplanar	2020	2021	2022	2023
Kulturminneplan		x		
Landbruksplan	X			
Plan for overgrep og vald i nære relasjonar		x		
Plan for ferdselsårer friluftsliv (til vurdering)		x		
Rulleringar	2020	2021	2022	2023
Folkehelseoversikt		x	X	X
Beredskapsplan	X	x	X	X
Overordna ROS				X
Viltforvaltning			X	
Kommunal plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet			X	
Kompetanseplan	X	x	X	X
Sektorplanar	2020	2021	2022	2023
Pleie og omsorg			X	
Oppvekst		x	X	



Interkommunale planar

Interkommunale planar	2020	2021	2022	2023
Interkommunal plan for sjøområda i Nordhordland	X	x	X	
Digitaliseringsprosjekt		x		
Plan for helse og omsorg		x		



Reguleringsplanar



Planendringar, planar under arbeid og nye planar

Brandanger - Plan ID 2014002

Hovden II - Plan ID 2007002

Gåtafeltet - Plan ID 20160200

Mjømna bubilcamp - Plan ID 2014004

Fivelsdal – Plan ID 2012007

Merkesdalsvågen - Plan ID 2010005

Fjøra Brekke – Plan ID 1989001

Ortneset (bustad)

Hovden gang- og sykkelveg - Plan ID 2020001

Byrknes -Børtnes (barnehage/bustad)

Dalsøyra -Myrsvika (bustad)

Klauvågen

Steinsøya/Steinsvågen (næring/industri)

Vassvika



Føresetnadar for planarbeidet

- Arealplan for kommunen er i prosess. Kommunen prioriterer å få denne ferdig så snart som mogleg.
- Landbruksplan er utarbeidd og klar for å bli handsama av kommunestyret.
- Kommunen har hatt sterk fokus på beredskapsarbeidet i fleire år, med systematisk arbeid kring risikovurderingar. Etter overordna ROS er det peika ut handlingsplanar. Beredskapsplan og arbeid med tryggleik i kommunen blir gjennomgått jamleg.
- Klima og miljø vil vere sentralt i arbeidet med ny samfunnsplan. Overordna planar og målsettingar vil gå fram her, med meir detaljerte handlingsplanar i etterkant. I dette arbeidet må ein innlemme ivaretaking av naturmangfald.
- Kommunen ei oversikt over folkehelsa i kommunen. Denne vil kvart år bli oppdatert med nye data. Arbeid med folkehelse vil vere gjennomgåande i samfunnsplanarbeidet. Sentrale tema er:
 - Samferdsle, infrastruktur og trafikktryggleik
 - Møteplassar
 - Inkludering og kultur
- Kvalitetsreforma, Leve heile livet, skal innlemmast i samfunnsplanen. Detaljerte handlingsplanar skal springe ut frå denne.





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

3. Planprogram for samfunnsplanen





Framdriftsplan for samfunnsplanen

Aktivitet	Tidsperiode
Prosjektplanlegging	November - desember 2020
Godkjenning av prosjektplan	Januar 2021
Utarbeiding av planframlegg (utgreiingar, medverknad, mål og strategiar)	Januar 2021- oktober 2021
Medverknad på politisk nivå	Løpande (gjennom FSK og utval)
Anna medverknad	Mars 2021 – august 2021
Politisk godkjenning av utgreiingar i KOM	April 2021 og august 2021
Framlegg til samfunnsplan vert lagt ut til offentleg ettersyn	Oktober 2021 – desember 2021
Godkjenning av planen i FSK og KOM	Januar 2022



Føresetnadar i planprogram for samfunnsplanen

- Prosess for å utarbeide ny samfunnsplan skal settast i gang i november 2020
 - I prosjektplan som skal bli utarbeidd i november/desember, skal det leggst opp til fleire delleveransar undervegs i arbeidet. Desse skal handsamast av dei aktuelle utval og formannsskap. Dei ulike interessentane vil bli involvert i arbeidet med delleveransane,
- Ei interessentanalyse vil bli utarbeidd som delleveranse tidleg i prosjektperioden
- Samfunnsplanen skal trekke opp overordna mål og strategiar for Gulen kommune som samfunn og organisasjon.
- Målet med samfunnsplanen er at den skal fungere som eit overordna styringsdokument for å sikre ei heilskapleg og planstyrt utvikling av kommunen. Arbeidet med revisjon av samfunnsplanen skal organiserast som eit prosjekt og følgje PLP-metoden.



Føresetnadar i planprogram for samfunnsplanen forts.

- Utfordringar som går fram vidare av planstrategien visar et det er nødvendig å utarbeide utredningar på fleire område, dette kan til dømes gjelde innan klima og miljø, påverknadar på naturmangfald, behov til næringsliv og innbyggjarar
 - I visse tilfelle vil det vere nødvendig å hente inn utredningar frå miljø utanfor kommunen med spesialkompetanse, medan det i andre tilfelle er tilstrekkeleg å sette saman kunnskap som i dag er tilgjengeleg i ulike kunnskapsbasar.
- Formannskapet er styringsgruppe for arbeidet, og skal ha ei aktiv rolle. Dei kan utnemne eit arbeidsutval om dei finn dette føremålstenleg.
 - Alle sektorane skal vere representert i ei prosjektgruppe, med ein utpekt leiar. Prosjektgruppa skal ha person frå PLT, Helse og omsorg, Oppvekst, Kultur, Ekspedisjonsavdelinga, Dagleg leiar GMU og Kommunedirektør og Ordførar.
- Dei politiske utvala (HPUK, HOM og HOP) skal i heile prosessperioden arbeide med innspel til prosjektgruppa. Dei arbeidar primært innanfor eigne arbeidsområde. Formannskapet inkluderer næringsutvikling og interkommunalt samarbeid



Føresetnadar for planprogram samfunnsplan - medverknad

- Gjennom interessentanalyse vil opplegg for medverknad bli meir detaljert.
- Medverkerråda (eldreråd, ungdomsråd og råd for personar med nedsett funksjonsevne) skal involverast aktivt.
- Det skal leggjast opp til medverknad frå innbyggjarar, næringsliv, interesseorganisasjonar og aktuelle offentlege aktørar både digitalt og gjennom fysiske dialogmøter.
- Det vert lagt opp til temabaserte innspelsrundar både digitalt og fysisk. Aktuelle tema vil kunne vere klima og miljø, næringsutvikling, folkehelse og demografiutfordringar.
- Informasjonsstrategi:
 - Det vil jamleg verte lagt ut informasjon om arbeidet med samfunnsplanen på kommunen sine heimesider. Der vert det også gitt moglegheiter for å komme med innspel.





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTE

4. utfordringar





Utfordringar og utviklingstrekk i Gulen

Gjennom planstrategiarbeidet har ein peika på desse utfordringane:

1. Målretta styring på bakgrunn av demografi og nasjonale krav/føringar
2. Økonomi
3. Miljø og klima
4. Innovasjon og digitalisering
5. Sysselsetjing og næringsliv
6. Oppvekst
7. Helse og omsorg
8. Gulen som eit berekraftig lokalsamfunn, med god folkehelse





Målretta styring - samordning av planar

Utfordring:

- Kommunale planar må spegle nasjonale og regionale føringar, men vere lokalt tilpassa. Målsettingar vi arbeider etter i dag er ikkje oppdaterte og gir ikkje rettleiing for tydelege prioriteringar.

Mål:

- Planverket skal gi klare prioriteringar som speglar samfunnutviklinga samstundes som den tek høgde for framtidige lovkrav og ivaretek kommunen sin sjølvråderett





Målretta styring

- Implementere demografi, klima og miljø og berekraftsmåla til FN

Utfordring:

- Må velje korleis ein skal arbeide for å innhente og setje saman eksisterande kunnskap som grunnlag for gode mål og handlingsplanar

Mål:

- Identifisere kva som krevst for å setje riktige målkra, og utvikle desse
- Folkehelse, klima- og miljøperspektiv må vere gjennomgåande tema for dei planar kommunen utviklar og gjennomfører.





Målretta styring - samarbeid med andre kommunar

Utfordring:

- Treng ein klar strategi for korleis ein skal samarbeide med andre kommunar for å stå sterkare rusta i handteringa av framtidige lovpålagte oppgåver.

Mål:

- Velje samarbeidspartar innanfor dei einssilde sektorar





Økonomi

Utfordring:

- Samfunnsplanen må ta høgde for økonomisk berekraft.

Mål:

- Handlings- og økonomiplanen må vidareutviklast med økonomisk berekraft som underliggjande føresetnad.
- Auke økonomiske løyvingar for å vidareutvikle kommunen.





Innovasjon og digitalisering

Utfordring:

- Kommunen har ikkje tilstrekkeleg lokal målstyring knytt til innsatsområde, økonomiske rammevilkår og kva ein vil oppnå ved auka digitalisering.

Mål:

- Kommunen skal peike ut områder som bør prioriterast i ei digitaliseringsatsing med utgangspunkt i dei utfordringane som vert presentert i dette dokumentet. Dette må gjenspegle seg i handlings- og økonomiplanen.





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

4.1 utfordringar - Omsyn som skal ivaretakast





Miljø og klima

- Miljø og klima må inn i samfunnsplanen som eit overordna tema. Det kan gjerast ved å ta Klima- og energiplanen inn som ein del av samfunnsplanen.
- Det skal utarbeidast miljørisiko- og beredskapsanalyse i samarbeid med IUA i løpet av perioden.
- Landbruksplanen som er under utforming tek omsyn til miljø og klima. Det same gjeld andre temaplanar der det vil vere naturleg.
- Kartlegging av rasfarlege områder i kommunen bør prioriterast.
- Det bør opprettast eit prosjekt som tek føre seg ureining frå private avløpsanlegg.





Syssetting og næringsliv

- Samfunnsplanen må inkludere berekraftselementet i næringsutviklinga, spesifisere forventningar til næringsutvikling og tydeleggjere investeringsomfanget. God dialog med næringslivet i planprosessar for å sikre miljøomsyn er viktig.
- Næringslivet i kommunen er dominert av Industri, havbruk og landbruk. Det er viktig at planane tek omsyn til desse næringane og legg til rette for vidare utvikling.
- Arealplanen (i prosess) legg opp til utviding av eksisterande industriområde i ytre deler av kommunen.
- Kommunale investeringsprosjekt må få ei tydeleg prioritering.





Oppvekst

- Står ovanfor ein fagleg fornyingsfase. Fornyingskrava krev eit omstillingsløft innan heile sektoren.
- Det må kartleggast kva innsparingsmoglegheiter som kan gjerast i samband med fagfornyinga. Det same gjeld kva ein kan forvente av økonomiske gevinstar av digitalisering.
- Det er behov for å ta ei prioriteringsdrøfting i samband med samfunnsplanen, slik at sektorplanlegginga har kjennskap til dei økonomiske rammevilkåra
- Sektorplan for oppvekst må byggjast opp etter dei nye rammeføresetnadane.





Helse og omsorg

- «Leve heile livet» må inn i samfunnsplanen.
- Strategiplan for omsorg bør rullerast der resultat av «Leve heile livet» og erfaringar frå brukarkartlegging 2021 vert innarbeidd. Ein bør dessutan sjå strategiplanen i samanheng med dei interkommunale planane som er under utvikling.
- Dette må vidare danne grunnlag for ein debatt om kommunen sin økonomi- og handlingsplan skal legge opp til om innsparingskravet skal gjennomførast etter planen. Det må også vurderast nye innsparingsmoglegheiter.





Gulen eit berekraftig lokalsamfunn med god folkehelse

Kommunen bør bygge inn folkehelseperspektivet i dei tilhøyrande tema i samfunnsplanen , og trekke fram dei viktigaste målsetnadane for å behalde god folkehelse i kommunen. Dette inneber mellom anna:

- Tenke framtidsretta opp mot dei utviklingstrekk vi kan sjå i kommunen om auka utdanningsnivå, og syte for at jobbar blir tilpassa den situasjonen
- Alle har tilgang til bustad, arbeid og lokale tilbod
- Ha tillit til medmenneske og kommunen





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA



5. Nasjonale og regionale krav og føringar



Regjeringa viser til at samfunnet står ovanfor 4 store utfordringar

- Å skape eit **berekraftig** velferdssamfunn
- Å skape eit **økologisk** berekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv **klimapolitikk** og en forsvarlig **ressursforvaltning**
- Å skape eit **sosialt** berekraftig samfunn
- Å skape eit **trygt** samfunn for alle



FN sine berekraftsmål



FNs berekraftsmål er verdens felles arbeidsplan som skal:

- sikre sosial rettferd og god helse
- stanse tap av naturmangfold og klimaendringer



Klima og miljø

- Både FN sine berekraftsmål, regjeringa sine klimamål og Vestland fylke sin regionale utviklingsplan seier at omsyn til klima og miljø bør vere ein premiss for samfunnsutviklinga.
- Regjeringa har som mål å redusere ikkje kvotepliktige klimagassutslepp med minst 45 prosent innan 2030 samanlikna med 2005-nivå og at Noreg skal bli eit lågutsleppssamfunn innan 2050.





Sysselsetting og næringsutvikling

- Grøn næringsutvikling
 - Det skal leggest til rette for vekst i sysselsetting og produksjon i grønt og berekraftig næringsliv.
- Innovasjon og digitalisering
 - Kommunen skal teste ut nye løysingar og nyttiggjøre seg av ny teknologi og nye digitale moglegheiter
 - Offentleg sektor skal digitaliserast. Digitalisering og bruk av ny teknologi er ein føresetnad for å lukkast med å fornye offentleg sektor.



Leve heile livet 2019-2023

- *Ein kvalitetsreform for eldre.* Målet med reformen er at eldre kan meistre livet lenger og ha en trygg, aktiv og verdig alderdom.
- Reformen løfter fram fem innsatsområder og 25 utprøvde løysingar.
- Kommunen skal vedta ein plan eller skildre ein prosess for korleis og når dei skal implementere reformen
- Det knytt tilskotsordningar opp mot realisering av reformen.



GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTE



Kunnskapsløft i Oppvekstsektoren



- Oppvekstsektoren skal gjennomgå ei fagfornying.
- Først ved nytt læringsplanverk som innførast haust 2020, og vidare med forslag om ny rammeplan for SFO med iverksetting 2021/2022 (Meld (2019-2020) tett på – tidlig innsats og fellesskap i barnehage, skole og SFO, ref. prop.105 S



GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

