



GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Gulen kommune

Planstrategi



Planstrategi – møte framtidige utfordringar opp mot mål

Ein god planstrategi skal trygge den politiske styring av dei oppgåver som skal prioriterast. Prioriteringa skal basere seg på å bli samd **om korleis kommunen skal møte eksisterande og framtidige utfordringar**

- Klargjere dei områder kommunen skal arbeide med i valperioden
- Klargjere kva utvikling ein vil ha i kommunen
- Ei tydeleg prioritering av planar som skal utgreiast og gjennomførast
- Prioriteringa skal føre med seg at økonomi- og ressursinnsatsen blir styrt inn mot dei vedtekne planoppgåver
- Prioriteringane må vere realistiske ut i frå dei føresetnader som gjeld for kommunen





Planstrategi - kva skal arbeidet resultere i?

Ferdig planstrategi skal styre :

1. Gi uttrykk for om dei politiske målsetnadene som går fram av gjeldande planverk, skal endras i perioden fram mot 2028
2. Dei prioriteringar som administrasjonen arbeide etter?
 - Kommuneplanen sin samfunns- og arealdel
 - Kommunedelplanar, dvs utvalgte områder eller sektorer
 - Temaplaner/delmål

Delmål for mars:

1. Peike på utfordringane ein treng å planlegge, for å løyse framover
2. drøfte skildringa av utfordringsbilete
3. Skissere medverknadsprosessane
4. Prioritere arbeidsområder





Nasjonale og regionale krav

- Samordning og samarbeid i planlegging
- Trygge og inkluderande lokalsamfunn
- Velferd og berekraftig verdiskaping
- Klima, natur og miljø for framtida
- Samfunnstryggleik og beredskap
- Bygdeutvikling
- Klima og Energi
- Livskvalitet og like moglegheiter
- Naturmangfald og areal
- Verdiskaping og kompetanse
- Samarbeid om kunnskapsutvikling og innvovasjon





Gjeldande overordna satsingsområder

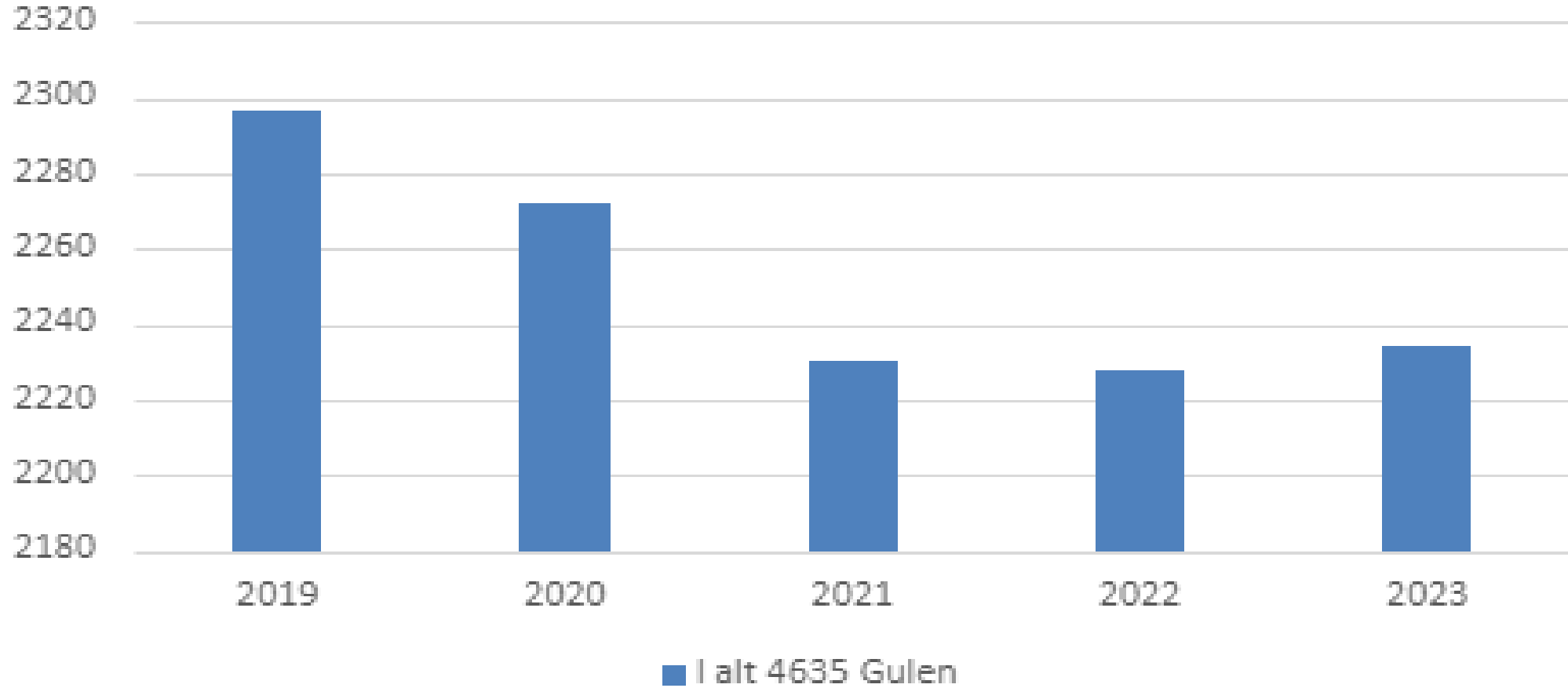
7 satsingsområder:

1. Organisasjonen Gulen kommune
2. Barn og unge
3. Det er godt å bu i Gulen
4. Næring og sysselsetting
5. Miljø, klima og forureining
6. Kultur, idrett og frivillig arbeid
7. Samfunnstryggleik og beredskap



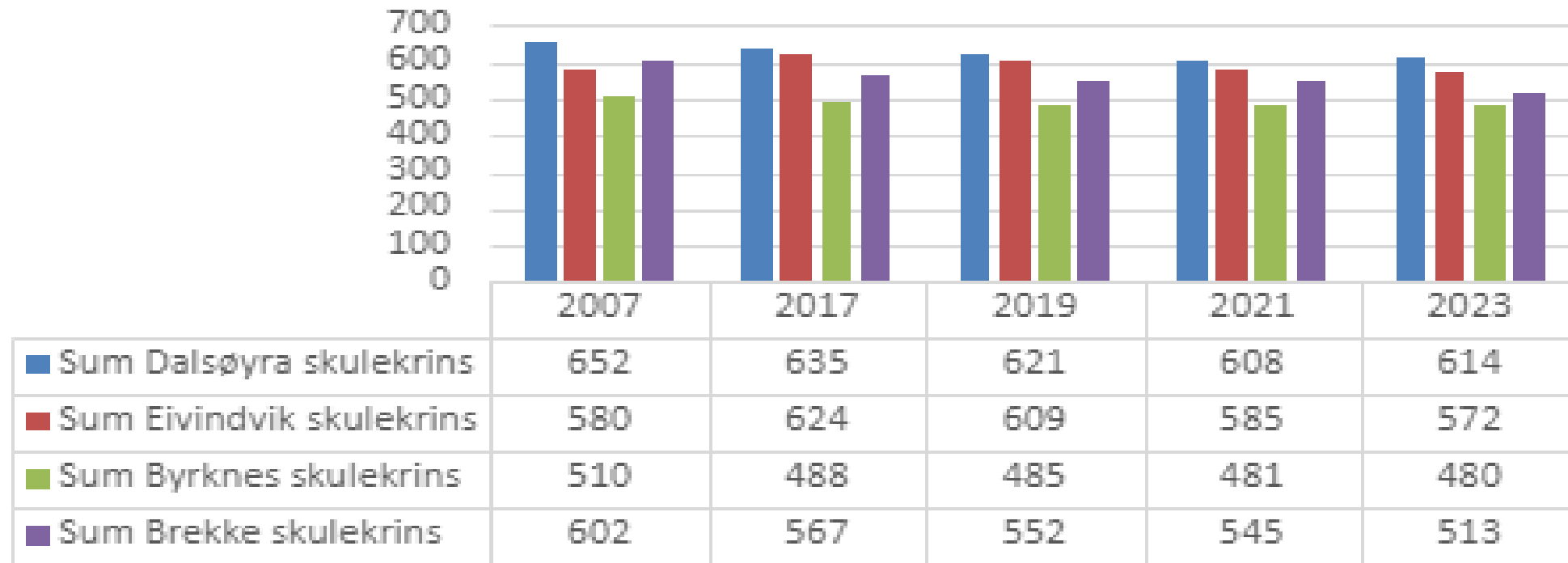


I alt 4635 Gulen





Skulekrets

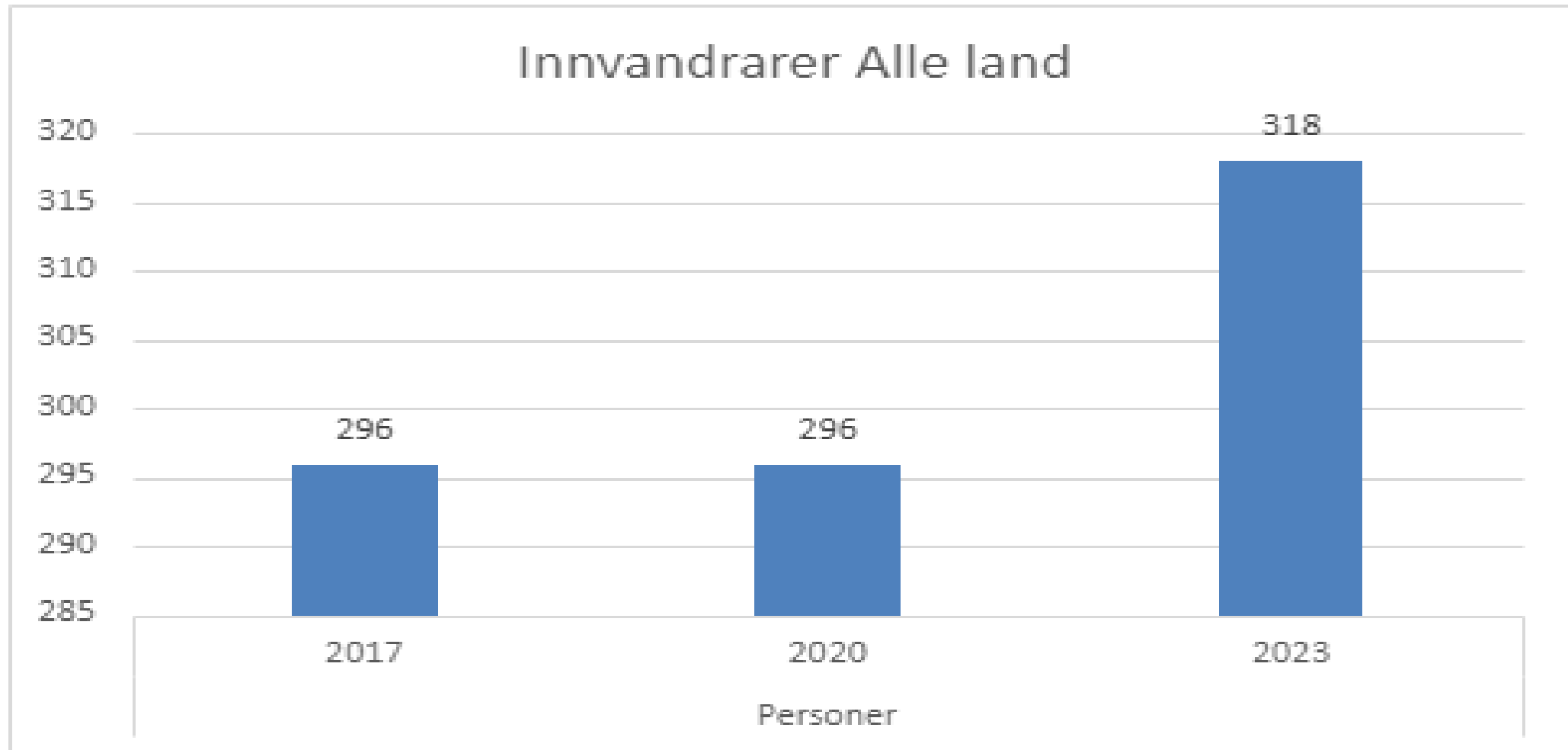


■ Sum Dalsøyra skulekrins ■ Sum Eivindvik skulekrins

■ Sum Byrknes skulekrins ■ Sum Brekke skulekrins



Demografi og prognose folketal





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA



Organisasjonen

Styring og økonomi





Utgifter til tenestene og nøkkeltal

Tjenesteområde	2022
Sosialsektoren samlet	2,5
Barnevern	1,1
Vann, avløp, renovasjon, avfall (VAR)	1,5
Administrasjon, kommune	9
Kultursektoren, kommune	1,8
Barnehage	8,2
Grunnskole	17,7
Helse- og omsorg	38,5

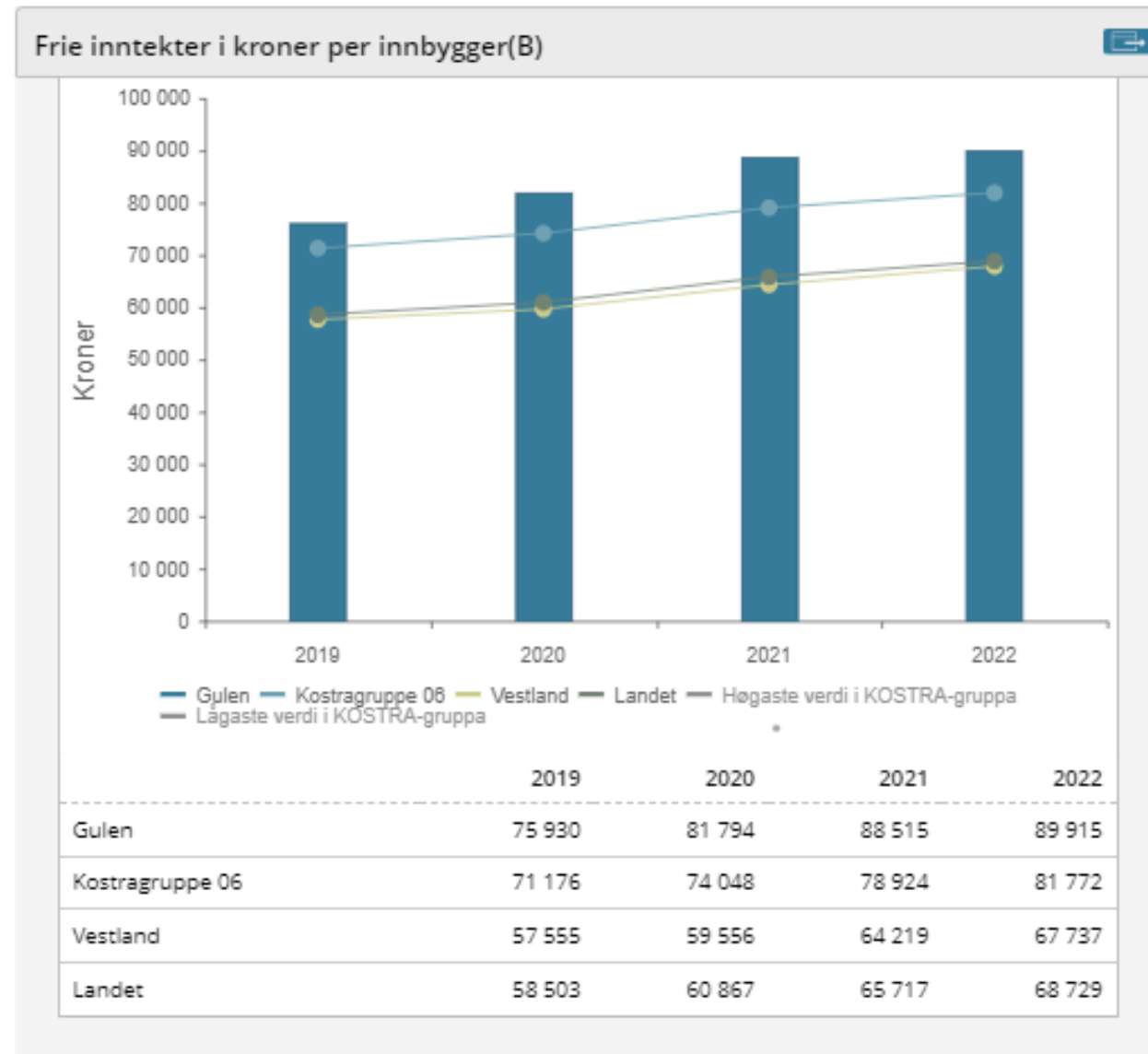
Utvalgte nøkkeltall, nasjonale tall ¹			
	2020	2021	2022 ²
Netto driftresultat i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	2,7	4,3	3,0
Årets merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	0,0	0,0	0,0
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	18,6	19,1	17,8
Netto renteeksponering i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	46,0	44,3	44,0
Langsiktig gjeld ex. pensjonsforpliktelser i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	111,6	109,8	110,3
Frie inntekter per innbygger (kr)	60 867	65 717	68 734
Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	11,5	13,4	14,7
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	16,0	14,5	14,9
Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (prosent)	38,4	39,0	38,8

Kilde: Kommuneregnskap, Statistisk sentralbyrå





Høge frie inntekter





Gjeldande målsetningar

- Gulen kommune skal levere heilskapelege og effektive tenester med god kvalitet
- Gulen kommune skal ha ein forsvarleg og berekraftig økonomi for å sikre velferdstilbodet i framtida
- Gulen kommune skal vere ein open organisasjon og ein attraktiv arbeidsgjevar
- Gulen kommune tilbyr gode og effektive lokale til kommunale tenester og har eit verdibevarande vedlikehald av den kommunale bygningsmassen





Utfordringsskildring

Ein velfungerande kommuneorganisasjon er viktig for utvikling av velferdssamfunnet. "Samarbeid for utvikling" er Gulen kommune sin overordna visjon nedfelt i vår felles verdiplattform. Visjonen er ein raud tråd for alle våre mål og strategiar. For å oppnå dei sette målsetnadane, treng kommunen økonomiske tiltak utover dei lovpålagte eller rettighetsbaserte tenestene.

- Gulen kommune har dei siste åra hatt gode inntekter. Det er likevel slik at når ein ser på tenesteområdene i dag opp mot framtidsbilete, er det usikkerheit knytt opp mot berekrafta.
 - Ein del av inntektene kjem frå kjelder som vert påverka av politisk prioriteringar; havbruksfond, kraft, promille eigedomsskatt, meir utjamning av skatteinntekter
 - Overføring frå staten - frie inntekter har dei seinare åra vore lågare enn deflator (løns/prisvekst)
- Dei ordinære driftsutgiftene må reduserast for å skape økonomisk handlingsrom til å arbeide med å møte dei presentere utfordringane frå tenestene.

Dette bakteppet vil ligge som gjennomgåande for dei skildringane som kjem nedanfor.





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTE



Oppvekt og kultur

Barn og unge, kultur idrett og miljø





Barnehage og elevtal

	Brekke	Byrknes	Dalsøyra	Hovden	Eivindvik	Samla tal
2023	21	20	14	14	22	91
2022	25	22	11	16	19	93
2021	26	22	10	15	17	90
2020	24	19	10	19	29	101
2019	30	16	34*		35	115

	Brekke	Byrknes	Dalsøyra	Eivindvik	Samla elevtal
2023	55	47	54	64	220
2022	49	51	56	69	225
2021	55	55	59	69	238
2020	61	48	64	73	246
2019	65	49	64	76	254



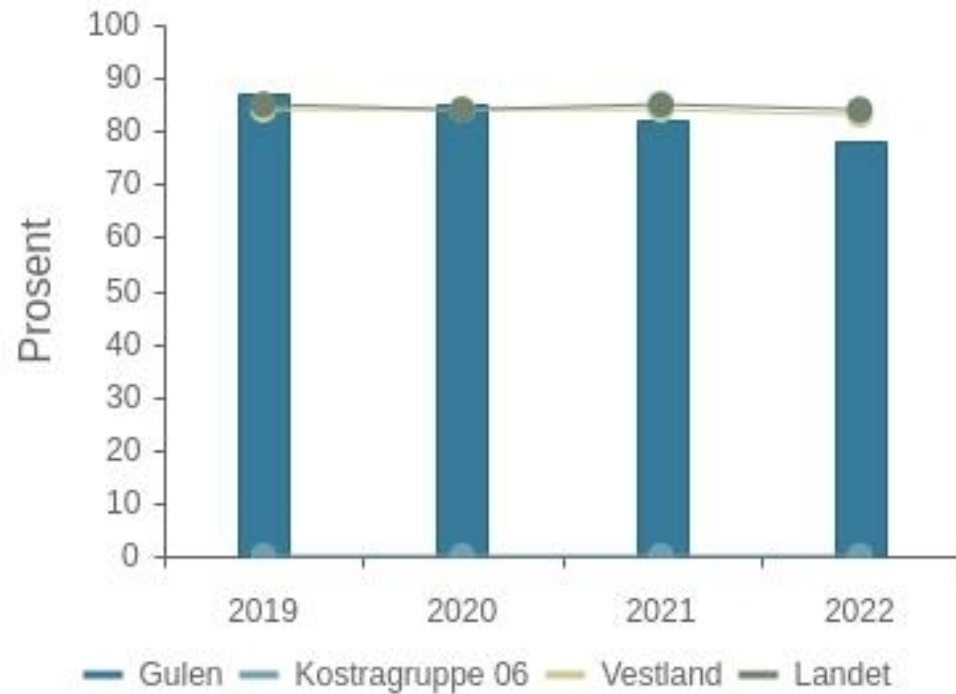
Gjeldande målsetningar

- Alle barn og unge i Gulen kommune skal få ein god start på livet
- Gulen kommune skal legge til rette for nærmiljø som kan bidra til aktivitetar som fremjer god livskvalitet
- Alle born og unge i Gulen kommune skal få eit godt verdi- og utdanningsgrunnlag
- Gulen kommune skal legge til rette for nærmiljø som kan bidra til aktivitetar som fremjer god livskvalitet
- Gulen kommune skal arbeide for at kulturminna i kommunen vert tatt vare på
- Gulen kommune skal fremje frivilligheita sin verdi som samfunnsbyggjar
- Gulen kommune skal bidra til at aktører i Gulen-samfunnet kan koordinere sitt virke til beste for innbyggjarane





Oppvekst og levevilkår trives på skulen 10 kl



	2019	2020	2021	2022
Gulen	87,0	85,0	82,0	78,0
Kostragruppe 06				
Vestland	84,0	84,0	84,0	83,0
Landet	85,0	84,0	85,0	84,0





Høgare utdanning

Menn

	2019	2020	2021	2022
Gulen	16,4	16,8	16,3	16,5
Kostragruppe 06				
Vestland		29,7	30,0	30,6
Landet	30,1	30,7	31,1	31,7

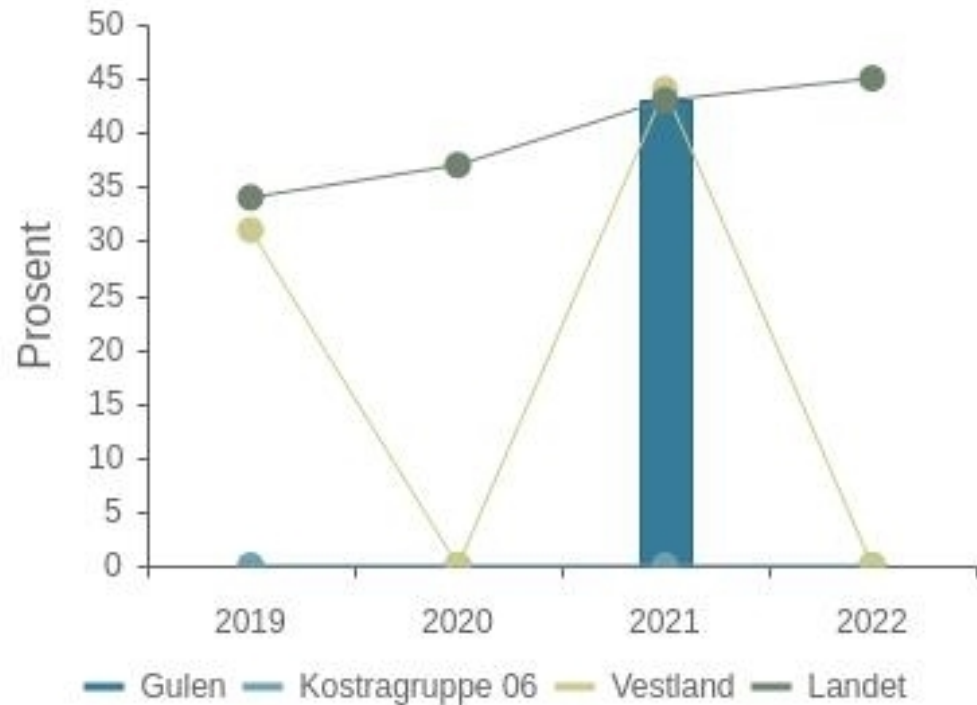
Kvinner

	2019	2020	2021	2022
Gulen	30,5	32,0	31,6	33,4
Kostragruppe 06				
Vestland		40,0	40,9	42,0
Landet	38,8	39,6	40,6	41,6





Skjermtid, meir enn 4 dagleg ungdom



	2019	2020	2021	2022
Gulen			43,0 %	
Kostragruppe 06				
Vestland	31,0 %		44,0 %	
Landet	34,0 %	37,0 %	43,0 %	45,0 %





Kulturskulen

	Brekke	Byrknes	Dalsøyra	Eivindvik	Samla elevtal
2023	2	6	19	17	44
2022	4	7	22	27	60
2021	13	4	18	27	62
2020	15	4	10	14	43
2019	23	7	12	15	57





GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Statistikk, forening/lag utanom idrettslag

Kulturtilbud i kommunen



Bøker lånt på biblioteket

2022

5 999 bøker



Besøk per kinoforestilling

2022

36 personer



Barn med plass i kommunal musikk- og kulturskole

2022

25 %



Frivillige lag og foreninger [□]

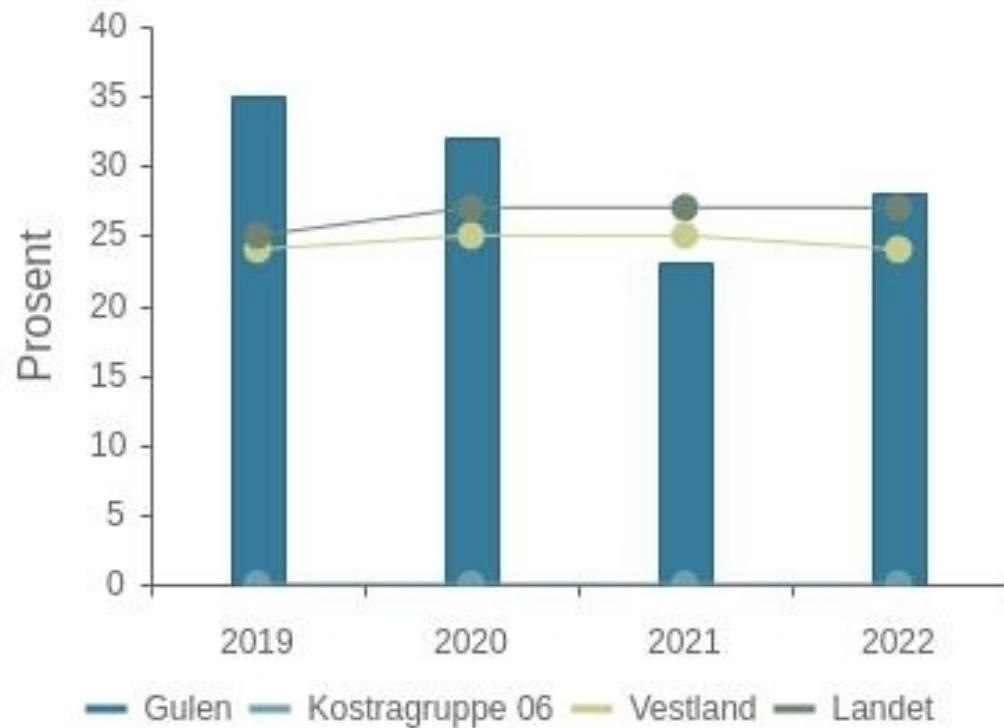
2022

22 foreninger





Trener sjeldnere enn vekentleg, 17 år



	2019	2020	2021	2022
Gulen	35,0 %	32,0 %	23,0 %	28,0 %
Kostragruppe 06				
Vestland	24,0 %	25,0 %	25,0 %	24,0 %
Landet	25,0 %	27,0 %	27,0 %	27,0 %





Utfordringsskildring

- **Økonomi og rekruttering:** Samanlikninga av netto driftsutgifter per innbyggjer syner at Gulen kommune drifter barnehage og grunnskule dyrare enn snittet for Kostragruppe 06. Kultur og idrett og barnevern vert drifta billigare. Høg lærartettleik er ein av årsakene. Kommunen hadde i 2022 ein lærartettleik på 7,0, medan Kostragruppe 06 hadde i snitt 8,7. Landet og fylket hadde høvesvis 12,7 og 12,5. For barnehage har kommunen gode tal viss ein ser heile kommunen under eitt. Ein har likevel hatt utfordringar med å oppfylle pedagognorma i alle barnehagane. I Snitt 18 born pr barnehage.
- **Trivsel:** Elevundersøking i 7. trinn viser uheldig auke i tal saker vedk. mobbing. Elevane i Gulen på 7. trinn svarer i snitt 3,6 på kor godt dei trivst på skulen. 5 er høgaste moglege svar. Snittet for fylket og landet er 4,0.
- **Møtestadar:** I 2021 svarte ungdommen at dei er lite nøgde med treffstadane i kommunen. Låg svarprosent. Avstandane i kommunen gjer det utfordrande å få til gode og naturlege treffstadar for på tvers av krinsane. Kommunen er mellom anna i gong med MOT-arbeid, som vil legge til rette for at ungdom vil kunne treffe kvarandre på tvers av krinsane, men òg på tvers av kommunegrensene.





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTE

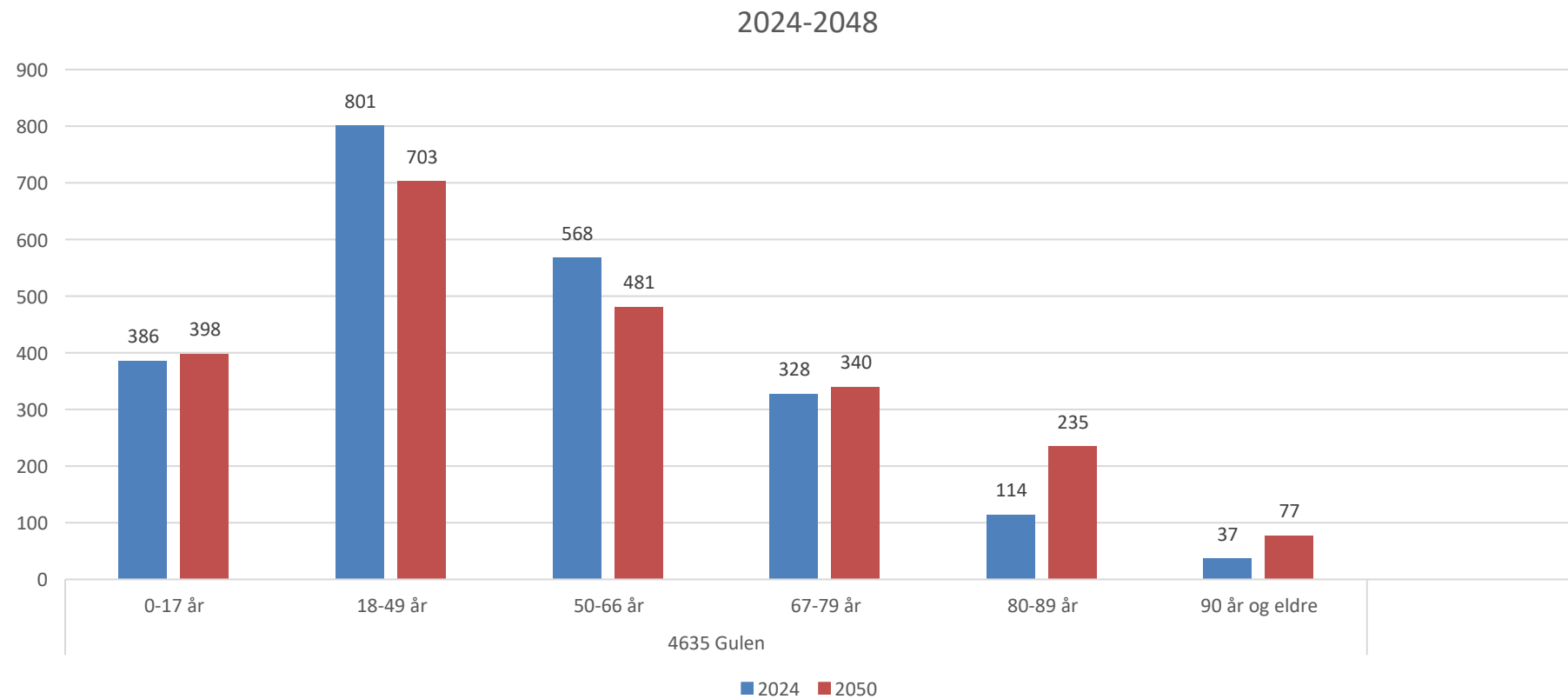
Helse og omsorg

Det er godt å bu, innbyggjartrivsel





Demografi og prognose folketal



2024: 2234

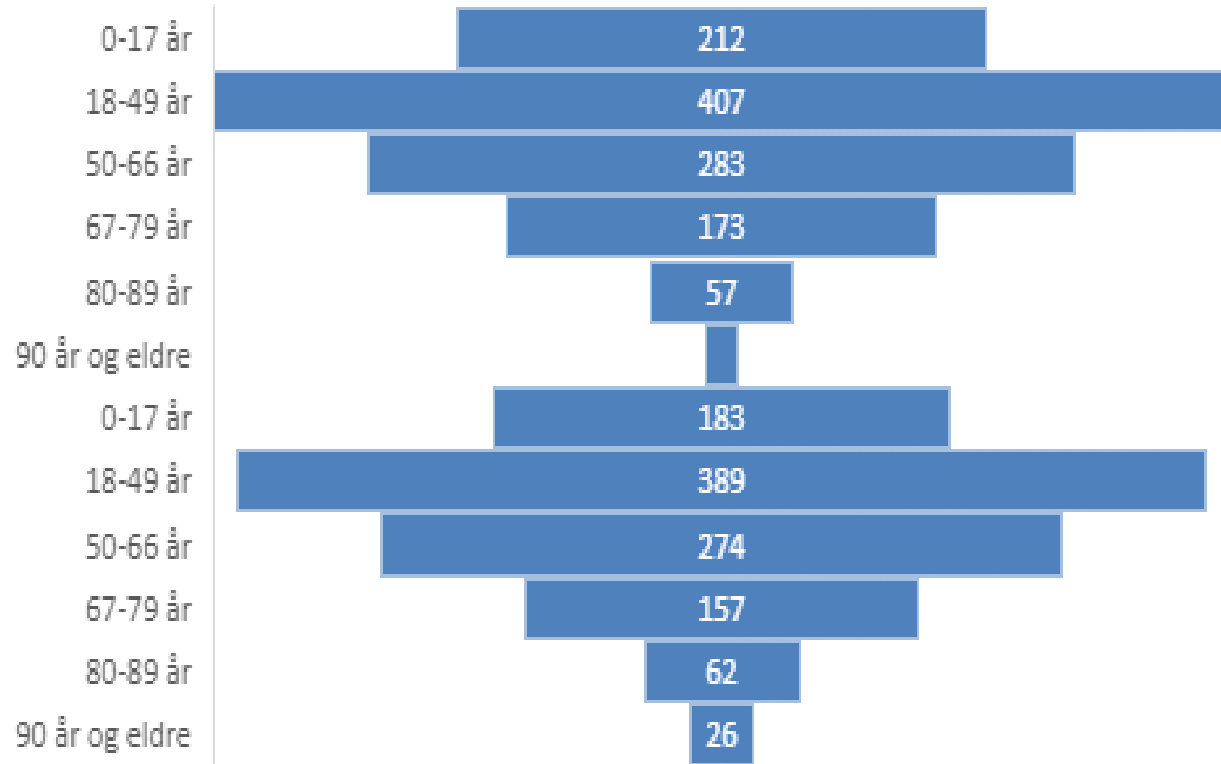
2050: 2234



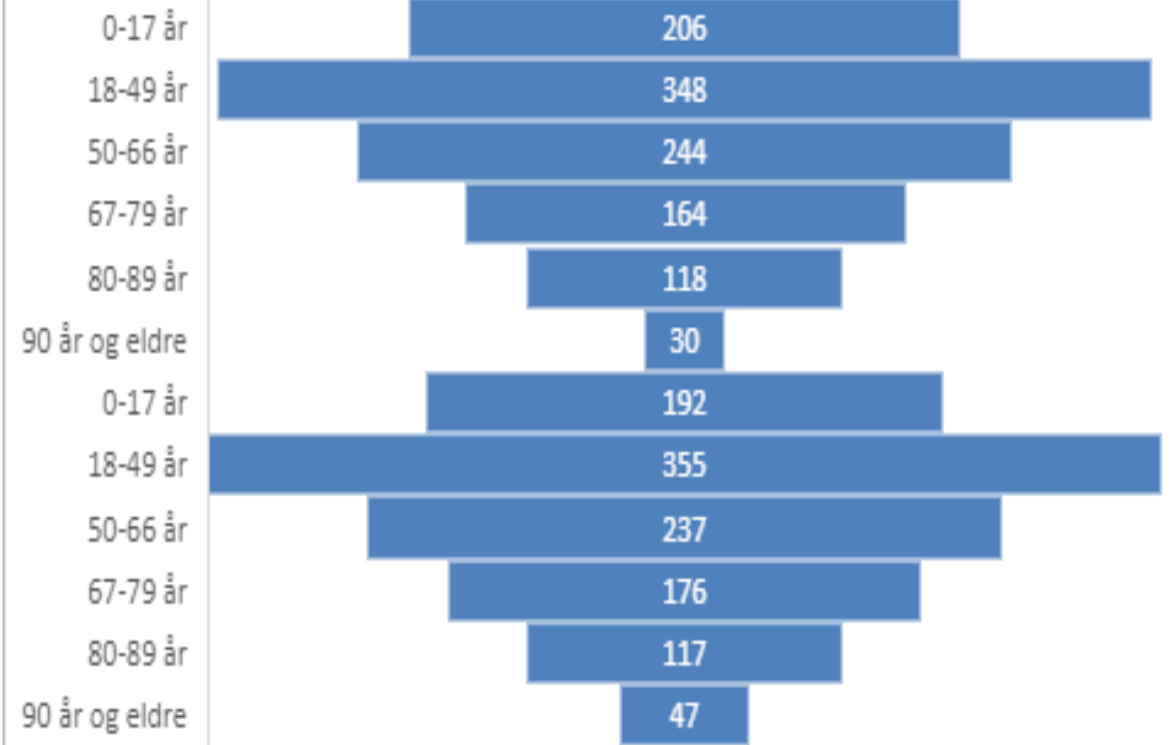


Innbyggjarane i dag og i 2050 (menn/kvinner)

Folketal 2023

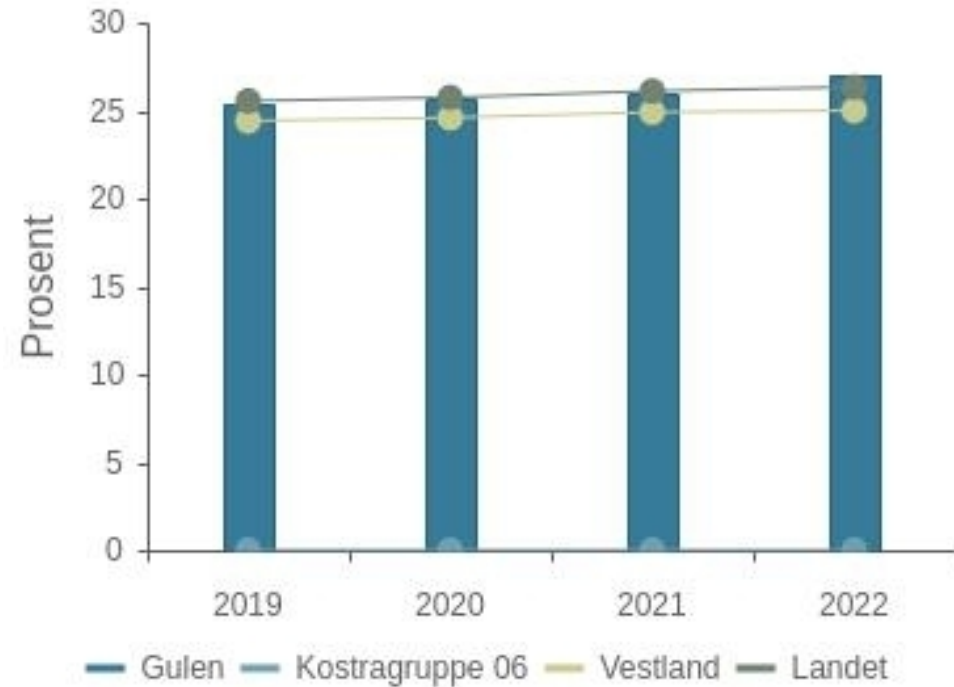


Framskriving folketall





Personar som bur aleine + 45

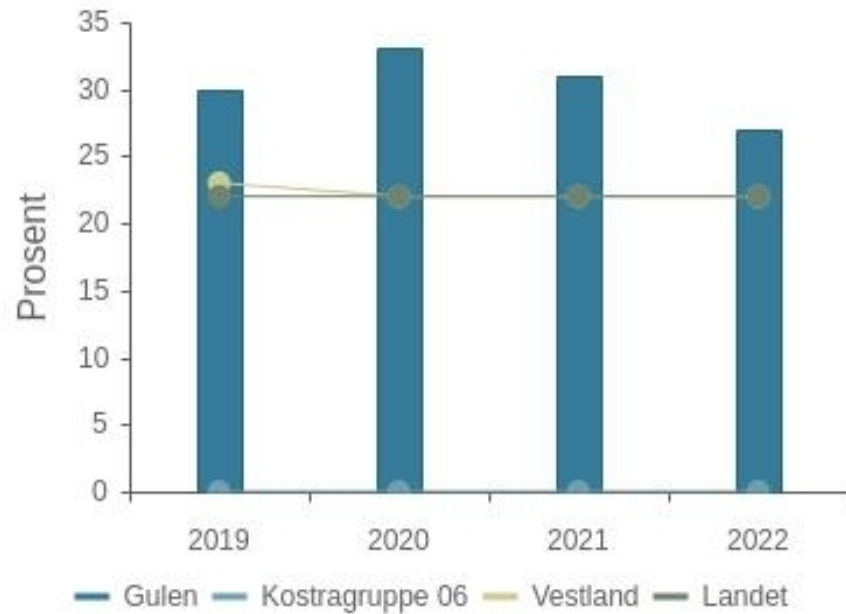


	2019	2020	2021	2022
Gulen	25,4	25,6	26,0	27,1
Kostragruppe 06	25,4	25,6	26,0	27,1
Vestland	24,4	24,6	24,9	25,0
Landet	25,5	25,7	26,1	26,3





Overvekt og fedme, 17 år



	2019	2020	2021	2022
Gulen	30,0	33,0	31,0	27,0
Kostragru ppe 06				
Vestland	23,0	22,0	22,0	22,0
Landet	22,0	22,0	22,0	22,0





Gjeldande målsetnadar

- Som innbyggjar i Gulen skal du oppleve meistring og god folkehelse
- Innbyggjarane i Gulen kommune skal oppleve god livskvalitet
- Gulen kommune skal leggje til rette for å styrke evna til eigenomsorg
- I Gulen skal alle oppleve ein trygg alderdom
- Den eldre generasjon i Gulen kommune er ein aktiv initiativtakar med høg trivsel
- Gulen kommune skal ha aktive innbyggjarar som engasjerer seg i utviklinga av eit inkluderande og levande lokalsamfunn





Utfordringsskildring

- Aukande tal eldre: I perioden 2023 til 2048 vil tal eldre over 80 år nærmast doble seg, frå 157 til 295 personar. Dette gjer at vi må forvente aukande behov for helse- og omsorgstenester framover. Per mai-23 hadde om lag 10% av våre innbyggjarar over 80 år sjukeheims plass. Dersom helsetilstanden i denne gruppa held seg på same nivå som i dag, kan vi forvente ei dobling av behov for sjukeheims plass.
- Konkurransen om arbeidskraft vert større. Sidan alle kommunar vil stå ovanfor utfordringar med å rekruttere fleire helsepersonell i ein kvardag der andre bransjar også jobbar for å rekruttere dei same personane, vil det derfor vere vanskeleg å sjå for seg at helse – og omsorgstenestene i Gulen kommune kan rekruttere oss vekk frå denne utfordringa.
- I Gulen kommune har vi desentraliserte tenester. Dette er krevjande å drifte; både når det gjeld økonomi og bruk av personellressursen.





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA



Samfunn

Det er godt å bu, klima, miljø og forureining, næring og sysselsetting, samfunnstryggleik og beredskap



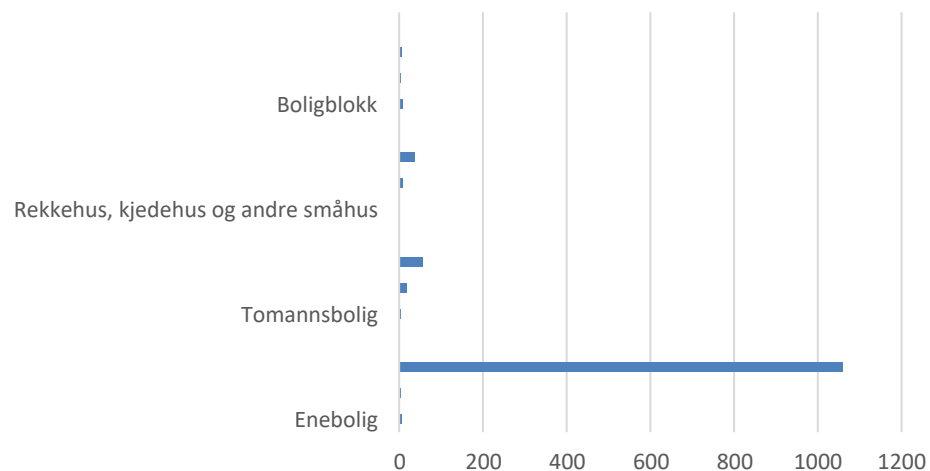


	1999	2007	2017	2019	2021	2023
14110101 Eidsbotten	199	221	229	240	238	240
14110102 Fivelsdal	133	123	123	124	119	113
14110103 Brandanger	31	25	28	27	29	34
14110104 Hisarøy	46	42	31	25	22	22
14110105 Hille	40	37	27	29	30	22
14110106 Mjømna	131	147	131	130	133	136
14110107 Byrknes	345	326	330	326	318	322
14110200 Gulen
14110201 Sygnefest	54	55	51	51	50	48
14110202 Eivindvik	385	353	413	420	402	394
14110203 Nordgulen	181	185	180	164	161	156
14110204 Austgulen	102	87	83	69	68	63
14110205 Dalsøyra	202	196	172	161	154	164
14110301 Oppedal	118	119	99	86	88	80
14110302 Asheim	101	96	74	72	66	67
14110303 Brekke	283	272	273	273	272	254
14110304 Hjartholm	133	115	121	121	119	112
14119999 Uoppgitt grunnkrets	19	7	6	4	3	1



Bustadar

2023 K-4635 Gulen



Utgangspunkt:

- 1214 boliger
- 24-46-9 kommunalt eige
- Høgt tal som bur aleine
- Bustadsosial plan, og vidare til bustadpolitisk.
- 27% er busett i tettstader (min 200 personar) i 2022, medan dette taler var 24% i 2025.





GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Kommunale bustader

- Dei kommunale leilegheitane til Gulen kommune her hovudsak lokalisert i Eivindvik med 18 av 24 stk.
- Dalsøyra er einaste bygdesenteret i kommunen som ikkje har kommunale bustadar i dag.
- Forøvrig eige Gulen kommune også 4 stk bu og omsorgssenter med totalt 46 stk leilegheite.
- Leilegheite til miljøtenesta er lokalisert på Dalsøyra og Eivindvik med totalt 9 stk leilegheite.





GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Generelt om busetnad

80% av innbyggjarane bur i sjølveigde einebustadar, og 31% bur på landbrukseigedom

Kommunale bustadtomter:

Tomtefelt	Stad/Region	Ledige tomter for einebustad		Reserverte tomter	
		Tal	Nummer	Tal	Nummer
<u>Øvre Stølen II</u>	Eivindvik	3	23, 30, 51	0	
<u>Gota</u>	Byrknes	14	1-6, 8-9, 11-16	1	7
<u>Ytre Stranda</u>	Oppedal	2	3, 4	0	
<u>Stølsåsen</u>	Dalsøyra	1	3	0	
<u>Hovden I</u>	Eidsbotn	3	8, 10, 15	3	5, 6, 7
<u>Hovden II</u>	Eidsbotn	7	5,10, 13-15, 17, 20	3	1, 2, 9
<u>Ortneset</u>	Brekke	1	7	0	
<u>Tynning</u>	Brekke	2		0	
<u>Felleskjøptomta</u>	Brekke	1		0	
<u>Ortneset Vest</u>	Brekke	1	16	7	4 (til feb.-24), 5, 6, 8, 10, 12, 13
(Klikk på tomtefelt for kart.)					





GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Gjeldande målsetningar

- Gulen kommune skal ha attraktive bygdesenter med moglegheit for fysisk og sosial aktivitet i alle aldersgrupper
- Gulen kommunen skal i lag med private aktørar leggje til rette for berekraftige og gode butilbod i alle livsfasar
- Areala i Gulen skal forvaltast slik at det i minst mogleg grad fører til konflikt mellom dei ulike arealføremåla sine behov





Utfordringsskildring

- Lite variasjon av boligtyper, virker på nye innbyggjarar, unge og eldre
- Få mellomløysingar for unge og eldre med tanke på å kome tett på møtestadar (etablere gode møtepunkt for uformelle møtestader med mange nok menneske på kvar stad)
- Manglar estimat for vekst fordelt i dei einskilde områda i kommunen og samsnakking av korleis ein vil ha auke tal tilpassa boligtyper, til dømes forventning om kven som tek ansvar for å bygge ut (boligpolitikk)
- Treng tydeleg ressursinnsats og kompetanse på tverrfagleg planlegging for å møte krav til samfunnsomstilling. Det er mange pågåande planoppgåver som ein ressursmessig har utfordringar med ferdigsstille.





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA



Samfunn

Det er godt å bu, klima, miljø og forureining, næring og sysselsetting, samfunnstryggleik og beredskap





GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Gjeldande målsetningar

- Gulen kommune skal vere ein attraktiv vertskommune for næringslivet og bidra til å utvikle eit aktivt og nytenkande næringsliv
- Næringslivet skal vere variert og framtidsretta med lønsame og berekraftige arbeidsplassar som er attraktive å rekruttere til.
- Gulen kommune skal bidra til å vidareutvikle eit allsidig landbruk
- Yrkesaktive i Gulen kommune skal oppleve gode jobbmoglegheiter



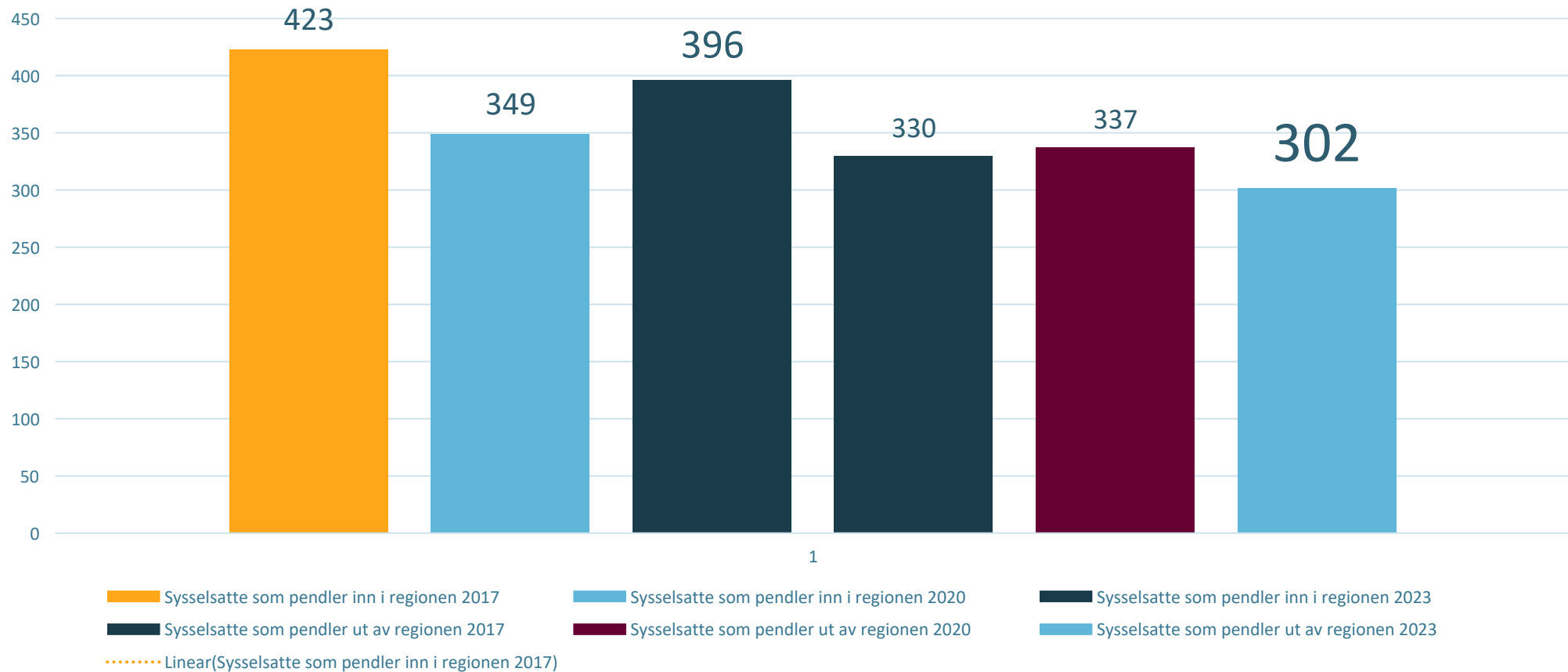


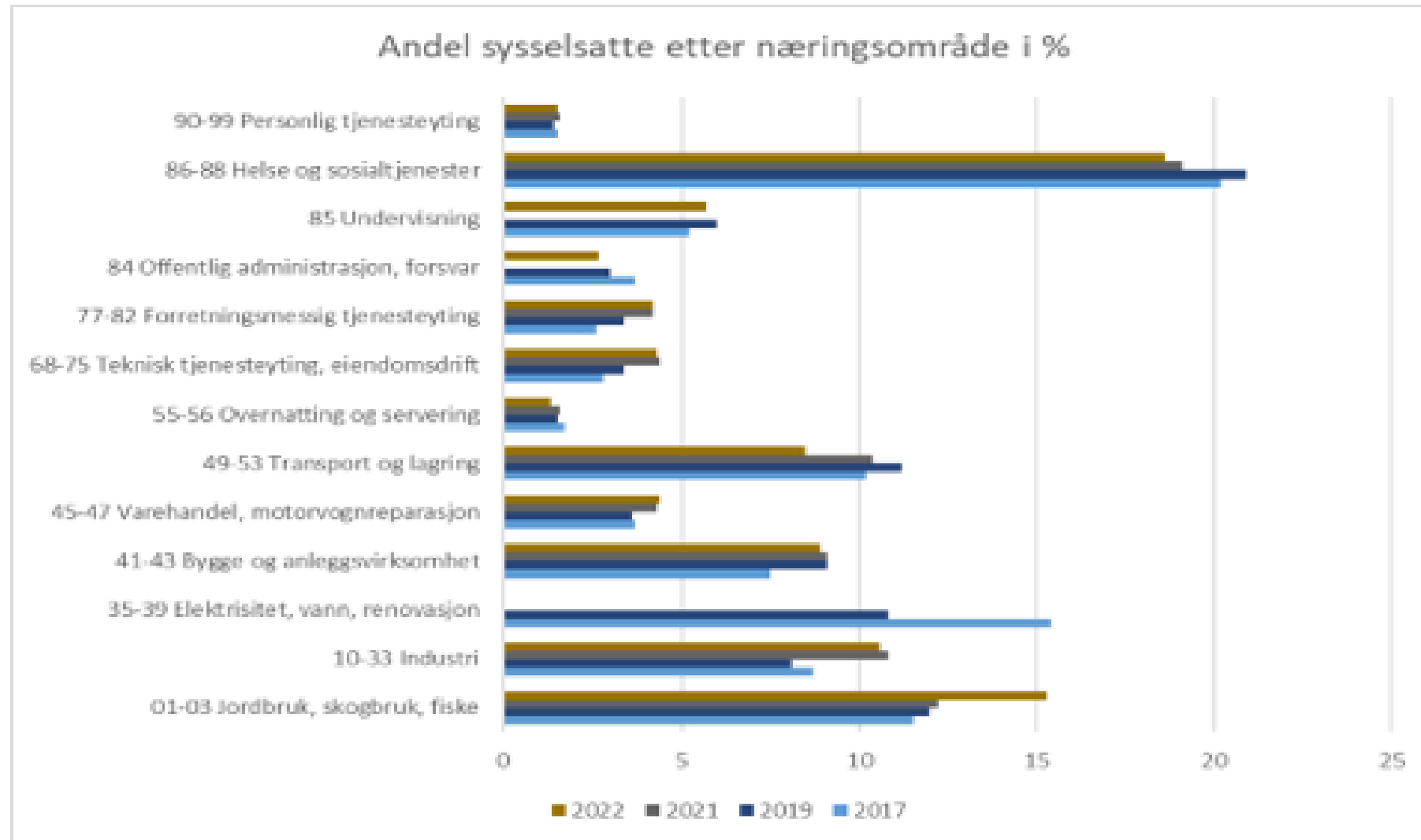
Bedrifter i Gulen





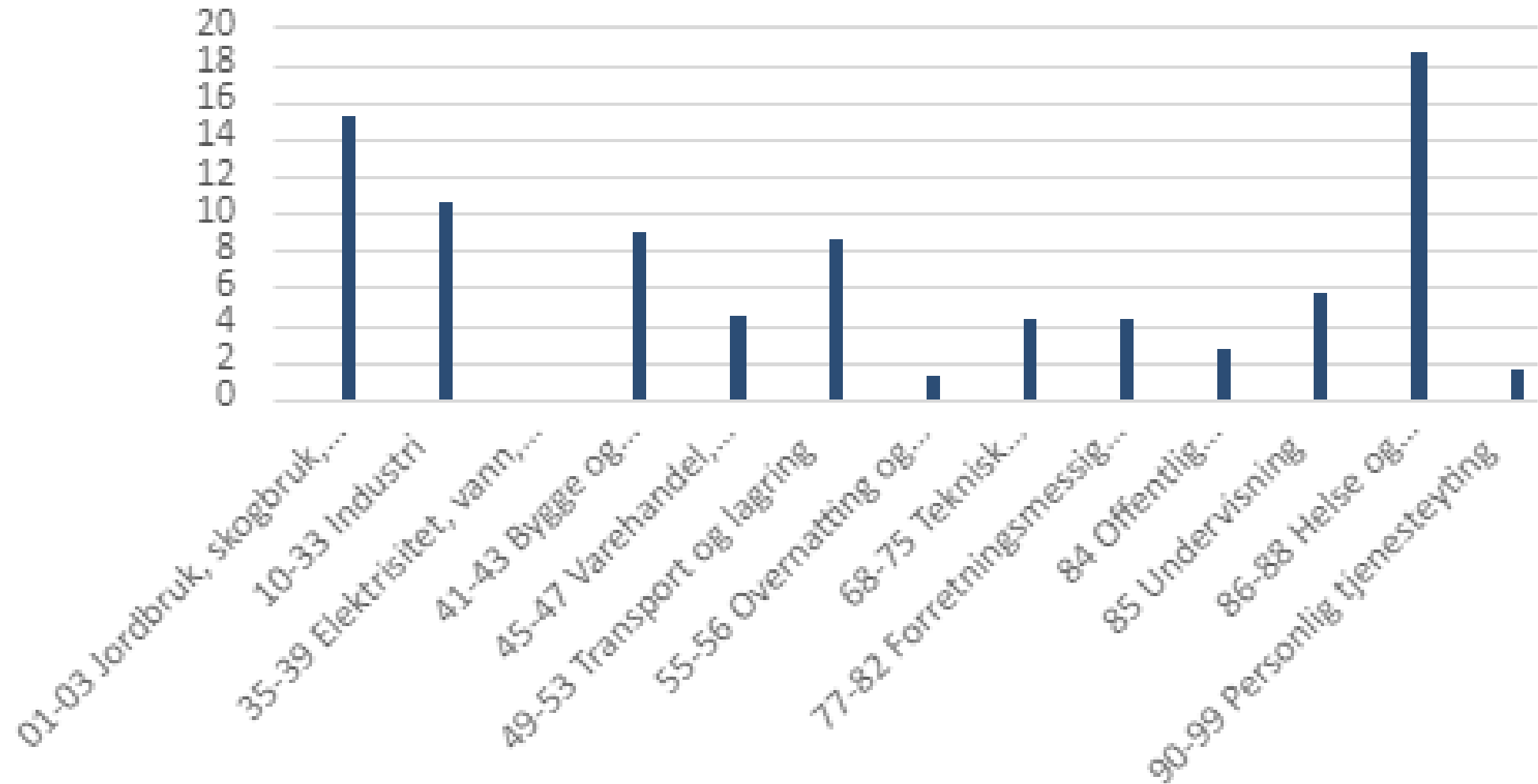
Inn og utpendling





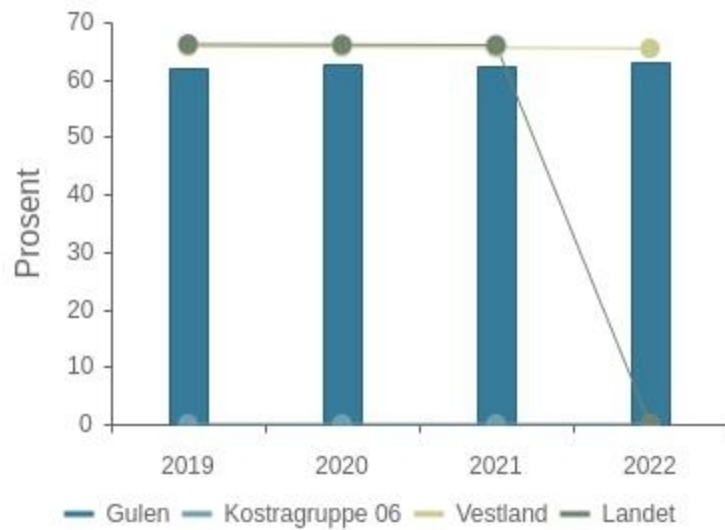


Andel tilsette 2022





Andel yrkesaktiv alder



	2019	2020	2021	2022
Gulen	61,9 %	62,5 %	62,3 %	63,2 %
Kostragruppe 06				
Vestland	65,7 %	65,6 %	65,5 %	65,4 %
Landet	66,2 %	66,1 %	66,0 %	66,0 %





GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Klimamål

Klimalov gjeldande frå 1.1.2018

- skal fremme gjennomføringen av Norges klimamål som ledd i omstillingen til et lavutslippssamfunn innen 2050 jf. § 1 første ledd.

Klimatilpassing gir auka fokus på risiko- og sårbarhetsanalyse

- Ekstreme hendingar som auka frekvens av skogbrannar, langvarig tørke, hetebølgjer og mykje nedbør, både nasjonalt og globalt, vil kunne setje samfunnet på prøve og påverke samfunnstryggleiken. Grenseoverskridande naturhendingar kan føre til minska matproduksjon og til at menneske blir tvinga til å flytte.





Gjeldande målsetnader – klima, miljø og beredskap

- Gulen kommune skal bidra til å sikre fremtidige generasjonar ved å vere oppdatert på nyaste kunnskap og kutte utslepp i tråd med nasjonale ambisjonar innan 2030 og 2050
- Gjennom klimatilpassingar vil innbyggjarane i Gulen ha eit trygt lokalsamfunn
- Gulen kommune skal legge til rette for at innbyggjarane har kjennskap til, og nyttar miljø- og klimavennlege løysingar
- Gulen kommune skal i samfunnsutviklinga vurdere korleis det rike natur- og kulturlandskapet blir ivareteke





GULEN KOMMUNE
HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Gjeldande målsetningar – klima, miljø og beredskap forts.

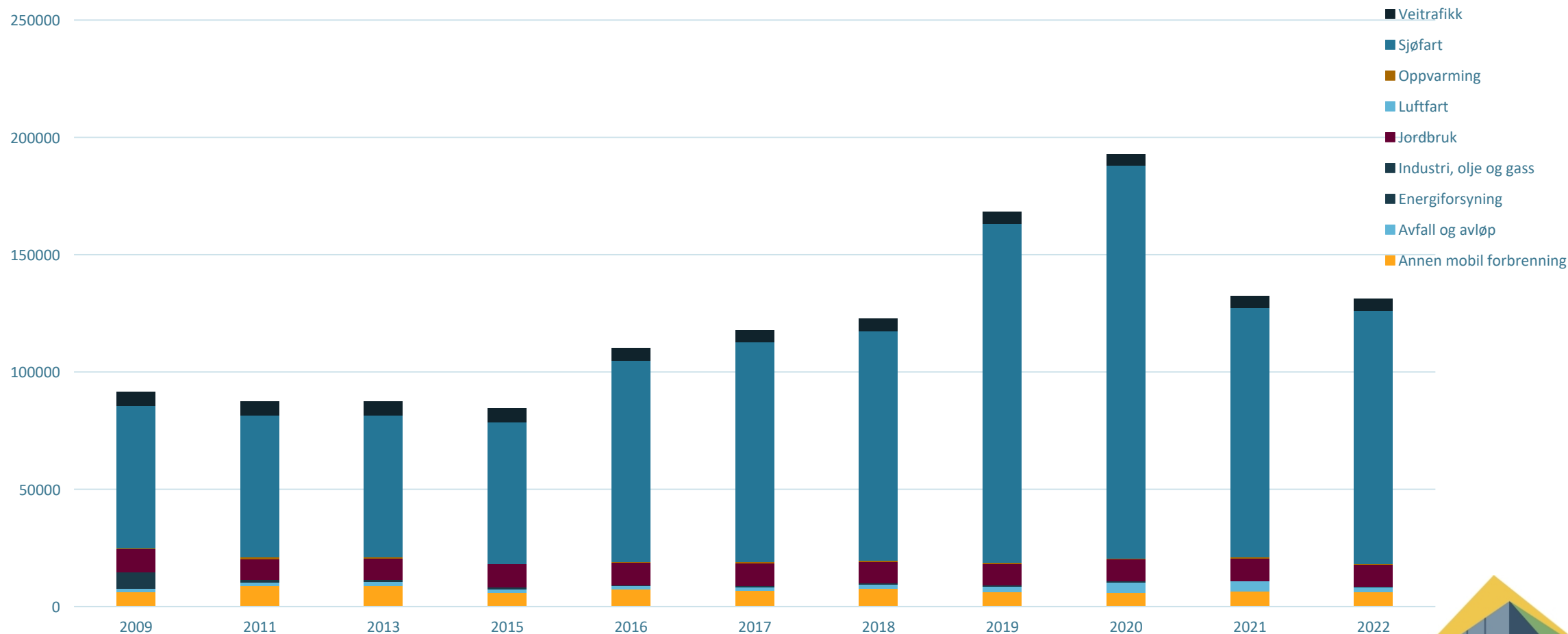
- Gulen kommune skal ha ein best mogleg beredskap mot kriser
- Gulen kommune skal vere budd på raskt å kunne iverksetje tiltak når ei krise har oppstått
- Gulen kommune skal ha ein best mogleg beredskap mot kriser
- Beredskapsmessige omsyn skal vurderast ved all kommunal planlegging, utbygging og drift





Kunnskapsgrunnlag

Direkte utslipp



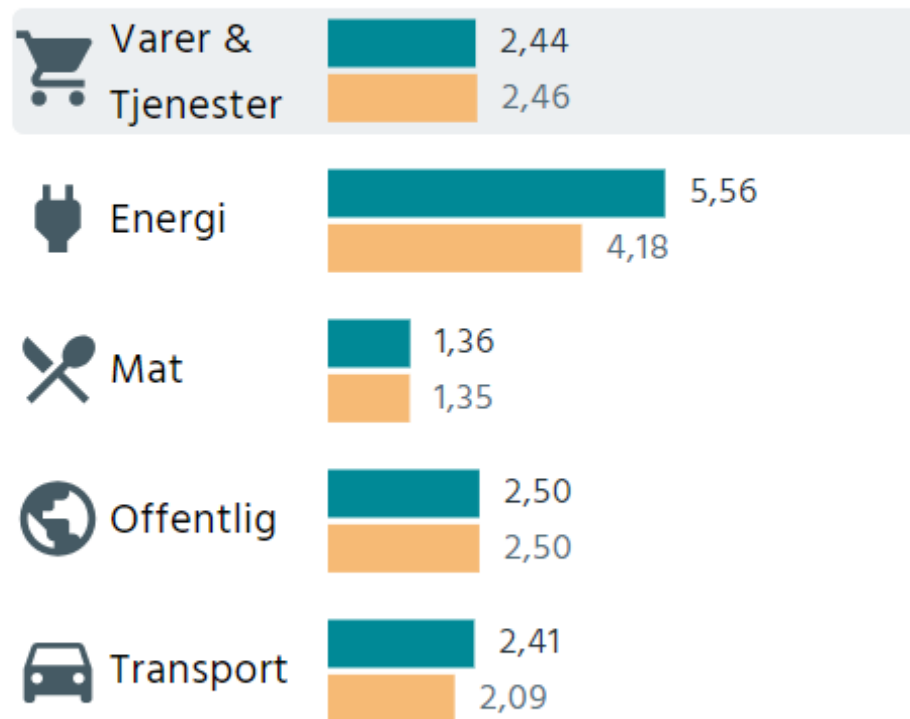


GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTA

Årlig fotavtrykk for en gjennomsnittlig innbygger i det valgte området:

14,3 tonn CO₂e



● Valgt område ● Landsgjennomsnitt

Folkets Fotavtrykk har som mål å gi kommuner og fylkeskommuner oversikt over fotavtrykket til sine innbyggere, og dermed gi et utgangspunkt for klimaplaner på indirekte utslipp. På sikt vil det komme verktøy for å gjøre analyser av mulige tiltak,





GULEN KOMMUNE

HISTORISK OG FRAMTIDSRETTE

#	Grunnkrets	tonn CO ₂ e
1	Byrknes	13,3
2	Eivindvik	13,5
3	Fivelsdal	13,7
4	Hille	13,9
5	Nordgulen	14,1
6	Brekke	14,4

#	Grunnkrets	tonn CO ₂ e
7	Dalsøyra	14,8
8	Mjømna	14,8
9	Eidsbotten	14,8
10	Hjartholm	14,8
11	Asheim	15,1
12	Sygnefest	15,1

#	Grunnkrets	tonn CO ₂ e
13	Brandanger	15,2
14	Oppedal	15,3
15	Hisarøy	15,4
16	Austgulen	15,8





Utfordringsskildring

- Den samfunnsomstillingen som vi står ovanfor med rekrutteringsutfordringar, klima- og miljøtiltak og egna boliger, gjeld både offentleg og private aktørar.
- Manglar samhandlingsplattformer som arbeider mot dei same målsetnadane. Kommunen bør sette delmål kring eigen næringsstrategi





Framlegg medverkarprosess

- Råda bestiller ein eiga gjennomgang og innspelsrunde i løpet av våre 2024.
- Det blir sett opp eit møte i samarbeid med politisk miljø. Delvis digital og fysisk. Gjennomgang digitalt til lokale bygdemøter (med eigen møteleiar), som melder resultata inn til fellesskapet
- Planutvalet arbeider med utfordringane kring arealplan og spørsmål om områderegulering i mai 2024, og leverer ei uttale på det området i løpet av mai 2024.
- Politisk innspel frå partia i juni, slik at utkast til planstrategi kan utarbeidast og sendast på høyring i august/september før endeleg vedtak i oktober (siste frist).

